

**STUDI ETNOMETODOLOGI: MENGUNGKAP PRAKTIK
SISTEM PENGENDALIAN INTERNAL PEMERINTAHAN
(SPIP) DI BADAN KEBIJAKAN PEMBANGUNAN
KESEHATAN (BKPK)**

TESIS

NOVIA RAHMAWATI

12200025



**PROGRAM STUDI STRATA 2 AKUNTANSI
SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA
JAKARTA
2025**

**STUDI ETNOMETODOLOGI: MENGUNGKAP PRAKTIK
SISTEM PENGENDALIAN INTERNAL PEMERINTAHAN
(SPIP) DI BADAN KEBIJAKAN PEMBANGUNAN
KESEHATAN (BKPK)**

TESIS

NOVIA RAHMAWATI

12200025



**PROGRAM STUDI STRATA 2 AKUNTANSI
SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA
JAKARTA
2025**

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis dengan judul:

**STUDI ETNOMETODOLOGI: MENGUNGKAP PRAKTIK
SISTEM PENGENDALIAN INTERNAL PEMERINTAHAN
(SPIP) DI BADAN KEBIJAKAN PEMBANGUNAN
KESEHATAN (BKPK)**

yang disusun untuk melengkapi Sebagian persyaratan menjadi Magister Akuntansi (M.AK) pada Program Studi Strata 2 Akuntansi, Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STEI) Jakarta, sejauh yang saya ketahui bukan merupakan tiruan, duplikasi ataupun plagiat dari karya ilmiah yang sudah dipublikasikan dan atau pernah dipakai untuk mendapatkan gelar kesarjanaan dilingkungan STEI dan di Perguruan Tinggi lainnya, kecuali bagian yang sumber informasinya dicantumkan sebagaimana mestinya. Jika dikemudian hari dapat dibuktikan bahwa terdapat unsur tiruan, duplikasi ataupun plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai peraturan perundangan-undangan yang berlaku.

Jakarta, 9 Februari 2025



NOVIA RAHMAWATI

12200025

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Tesis dengan Judul :

STUDI ETNOMETODOLOGI: MENGUNGKAP PRAKTIK SISTEM PENGENDALIAN INTERNAL PEMERINTAHAN (SPIP) DI BADAN KEBIJAKAN PEMBANGUNAN KESEHATAN (BKPK)

Oleh :

Novia Rahmawati

12200025

dibuat untuk melengkapi sebagian persyaratan menjadi Magister Akuntansi (M.Ak) di Program Studi Strata 2 Akuntansi, Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia. Tesis ini ditulis di bawah bimbingan Dr. Uun Sunarsih, S.E., M.Si., CSRS., CSRA dan Dr. Sharifuddin Husen, AK, M.Si, M.AK dan diketahui oleh Kepala Program Studi Strata 2 Akuntansi, serta dinyatakan memenuhi syarat sebagai tesis pada Program Studi Strata 2 Akuntansi, Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia, Jakarta.

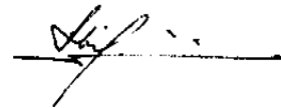
Jakarta, 9 Februari 2025

Pembimbing I



(Dr. Uun Sunarsih, S.E., M.Si., CSRS., CSRA)

Pembimbing II,



(Dr. Sharifuddin Husen, AK, M.Si, M.AK)

Kepala Program Studi S-2 Akuntansi



(Dr. Uun Sunarsih , Dr., SE., M.Si., CSRS., CSRA)

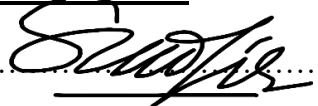
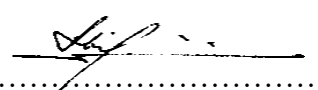
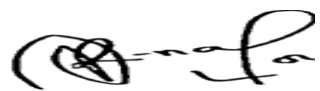
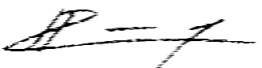
HALAMAN PENGESAHAN

Tesis dengan Judul :

**STUDI ETNOMETODOLOGI: MENGUNGKAP PRAKTIK
SISTEM PENGENDALIAN INTERNAL PEMERINTAHAN
(SPIP) DI BADAN KEBIJAKAN PEMBANGUNAN
KESEHATAN (BKPK)**

telah diuji dalam suatu sidang tesis yang diselenggarakan oleh Program Studi S-2 Akuntansi Sekolah tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia pada tanggal 10 Februari 2025 dengan nilai

Panitia Ujian Tesis

1. ; Dr. Uun Sunarsih, S.E., M.Si., CSRS., CSRA
(Kepala Program Studi S-2 Akuntansi)
2. ; Dr. Uun Sunarsih, S.E., M.Si., CSRS., CSRA
(Pembimbing I)
3. ; Dr. Sharifuddin Husen, AK, M.Si, M.AK
(Pembimbing II)
4. ; Dr. Erna Lovita, S.E., M.Si., Ak., CA., CSRS., CSRA
(Penguji I)
5. ; Dr. Irvan Noormansyah, BA (HONS)., M.A.
(Penguji II)

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan atas ke hadirat Allah SWT berkat karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis yang merupakan sebagian, persyaratan dalam memperoleh gelar Magister Akuntansi, Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIE), Jakarta.

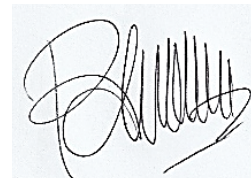
Tesis ini dapat diselesaikan berkat bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak, sehingga semua kendala yang dihadapi dapat diatasi dengan baik. Pada kesempatan ini disampaikan ungkapan terima kasih yang setulusnya kepada:

1. Bapak Drs. Ridwan Maronrong, M.Sc., selaku Ketua Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia, Jakarta.
2. Ibu Dr. Uun Sunarsih., S.E., M.Si., CSRS., CSRA., selaku Kepala Program Studi S-2 Akuntansi.
3. Ibu Dr. Uun Sunarsih., S.E., M.Si., CSRS., CSRA., dan Bapak Dr. Sharifuddin Husen, AK, M.Si, M.AK selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan peneliti dalam penyusunan tesis ini.
4. Ibu Dr. Erna Lovita, S.E., M.Si., Ak., CA., CSRS., CSRA dan Bapak Dr. Irvan Noormansyah, BA (HONS)., M.A selaku dosen penguji yang telah meluangkan waktu dan tenaga atas saran dan kritikan selama proses sidang.
5. Pimpinan dan Staf Badan Kebijakan Pembangunan Kesehatan (BKPK) khususnya anggota Tim Satuan Kepatuhan Internal (SKI) Bapak Ngatimin, Bapak Bayu Aribowo, Bapak Ardhy, Bapak Jalewangan, Ibu Chairiyani yang telah membantu peneliti dalam memperoleh data yang dibutuhkan oleh peneliti.
6. Ibu dan ayahku rahimahullah yang telah memberikan dukungan yang luar biasa secara moral dan material serta memberikan semangat dan motivasi dalam penyelesaian tesis ini.

7. Yang saya sayangi dan saya cintai suami Bapak Suryawan Utomo, anakku Keisya Viarya Milanie Utomo, Almahyra Medina Firmansyah, ibu sri Purwaningsih ibu mertua yang selalu mendukung dan secara moral dan material serta semangat dan motivasi dalam penyelesaian tesis ini, semoga anak-anakku juga diberi kemudahan dalam belajar dan bisa menggapai cita-citanya melebihi orangtuanya, sukses di dunia dan akhirat.
8. Para Pimpinan di Kantor Pusjak PDK yang telah memberikan izin belajar pada saya sehingga bisa menempuh Pendidikan di STEI, Bapak Choirul yang mendorong dan memotivasi saya untuk sekolah lagi dan terus belajar serta sahabat satu ruangan selama 8.5 tahun bu Riswati, bu uci, sasa dan teman-teman satu bagian lainnya, para sahabat di kos selama saya di Jakarta bu uci, teteh nely, tya, diah dan diah ayu yang memberikan motivasi dan dukungan selama saya belajar, semoga kita terus bersahabat sampai Jannah.
9. Teman-teman seperjuangan Magister Akuntansi Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia, semoga setelah ini silaturahmi kita tetap terjaga.
10. Kepala Seksi Aset dan teman-teman staf Aset RS Unair terima kasih memberikan pengertian dan kesempatan untuk menyelesaikan tesis ini di sela-sela pekerjaan untuk saya sebagai staf baru di RS Unair.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan tesis ini masih terdapat banyak kekurangan dan kelemahan. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan kritik dan saran untuk penyempurnaan tesis ini.

Jakarta, 9 Februari 2025



NOVIA RAHMAWATI

12200025

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TESIS UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Novia Rahmawati
NIM : 12200025
Program Studi : S-2 Akuntansi
Jenis Karya : Tesis

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*)** atas tesis saya yang berjudul:

STUDI ETNOMETODOLOGI: MENGUNGKAP PRAKTIK SISTEM PENGENDALIAN INTERNAL PEMERINTAHAN (SPIP) DI BADAN KEBIJAKAN PEMBANGUNAN KESEHATAN (BKPK)

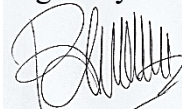
beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*) merawat, dan mempublikasikan tesis saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 9 Februari 2025

Yang menyatakan



Novia Rahmawati

Nama: Novia Rahmawati NIM: 12200025 Program Studi S-2 Akuntansi	Dosen Pembimbing : Dr. Uun Sunarsih., SE., M.Si., CSRS., CSRA dan Dr. Sharifuddin Husen, AK, M.Si, M.AK
STUDI ETNOMETODOLOGI: MENGUNGKAP PRAKTIK SISTEM PENGENDALIAN INTERNAL PEMERINTAHAN (SPIP) DI BADAN KEBIJAKAN PEMBANGUNAN KESEHATAN (BKPK)	
ABSTRAK Penelitian ini bertujuan untuk mengungkap bagaimana Praktik Pengendalian Intern atas tindak lanjut pada hasil audit laporan keuangan di Badan Kebijakan Pembangunan Kesehatan (BKPK). Penelitian ini penting untuk dilakukan mengingat pentingnya menjaga kualitas laporan keuangan. Praktik Sistem Pengendalian Internal Pemerintahan (SPIP) di BKPK. Diharapkan dapat memberikan kontribusi pengetahuan baru yaitu implementasi SPIP dalam peningkatan kualitas laporan keuangan dan peningkatan kualitas laporan keuangan menjadi lebih baik Sesuai dengan PP nomor 60 tahun 2008, SPIP adalah proses yang integral pada tindakan dan kegiatan yang dilakukan secara terus menerus oleh pimpinan dan seluruh pegawai untuk memberikan keyakinan memadai atas tercapainya tujuan organisasi melalui kegiatan yang efektif dan efisien, keandalan pelaporan keuangan, pengamanan aset negara, dan ketaatan terhadap peraturan perundang-undangan. SPIP terdiri dari lima unsur, yaitu: (1)Lingkungan pengendalian (2)Penilaian risiko (3)Kegiatan pengendalian (4)Informasi dan komunikasi (5)Pemantauan pengendalian intern. Hal yang harus dilakukan pemerintah untuk mendapatkan laporan keuangan yang berkualitas ialah menyusun laporan keuangan tersebut sesuai standar yang berlaku yaitu Standar Akuntansi Pemerintah. Karakteristik kualitatif laporan keuangan diatur dalam PP No. 71 tahun 2010 yang terdiri dari (1)Relevan, (2)Andal, (3)Dapat dipahami, dan (4)Dapat dibandingkan. Kepala BKPK membentuk Tim Satuan Kepatuhan Internal dengan adanya tim tersebut memberikan dampak yang lebih baik terhadap kualitas laporan keuangan pada BKPK. Adanya tim tersebut memberikan dampak yang lebih baik terhadap penerapan pengendalian internal dan menjaga kualitas laporan keuangan pada Badan Kebijakan Pembangunan Kesehatan	

Kata Kunci : SPIP, Laporan Keuangan, BPKP	
Nama: Novia Rahmawati NIM: 12200025 Program Studi S-2 Akuntansi	Dosen Pembimbing : Dr. Uun Sunarsih., SE., M.Si., CSRS., CSRA dan Dr. Sharifuddin Husen, AK, M.Si, M.AK
<i>ETHNOMETHODOLOGICAL STUDY: REVEALING THE PRACTICES OF THE GOVERNMENT INTERNAL CONTROL SYSTEM (SPIP) IN THE HEALTH DEVELOPMENT POLICY AGENCY (BKPK)</i>	
<i>ABSTRACT</i> <i>This research aims to reveal how Internal Control Practices are for follow-up to the results of financial report audits at the Health Development Policy Agency (BKPK). This research is important to carry out considering the importance of maintaining the quality of financial reports.</i> <i>Practice of the Government Internal Control System (SPIP) at BKPK. It is hoped that it can contribute new knowledge, namely the implementation of SPIP in improving the quality of financial reports and improving the quality of financial reports for the better. In accordance with PP number 60 of 2008, SPIP is an integral process of actions and activities carried out continuously by leadership and all employees to provide adequate confidence in achieving organizational goals through effective and efficient activities, reliability of financial reporting, safeguarding state assets, and compliance with statutory regulations. SPIP consists of five elements, namely: (1) Control environment (2) Risk assessment (3) Control activities (4) Information and communication (5) Internal control monitoring. What the government must do to obtain quality financial reports is to prepare the financial reports according to applicable standards, namely Government Accounting Standards. The qualitative characteristics of financial reports are regulated in PP No. 71 of 2010 which consists of (1) Relevant, (2) Reliable, (3) Understandable, and (4) Comparable. The Head of BKPK formed an Internal Compliance Unit Team, with the existence of this team having a better impact on the quality of financial reports at BKPK. The existence of this team has a better impact on the implementation of internal control and maintaining the quality of financial reports at the Health Development Policy Agency</i>	
Keywords : SPIP, Financial Reports, BPKP	

DAFTAR ISI

BAB I	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
BAB II.....	8
KAJIAN PUSTAKA.....	8
2.1 Landasan Teori	8
2.1.1 Sistem Pengendalian Internal Pemerintah	8
2.1.2 Maksud dan Tujuan SPIP	14
2.1.3 Unsur SPIP	14
2.1.4 Kompetensi Sumber Daya Manusia.....	16
2.1.5 Laporan Keuangan	18
2.1.6 Laporan Keuangan Pemerintahan	20
2.2 Review Penelitian Terdahulu	24
2.3 Kerangka Konseptual Penelitian	29
2.3.1 Kerangka Pikir	30
BAB III.....	31
METODE PENELITIAN.....	31
3.1 Pendekatan Penelitian.....	31
3.1.1 Penelitian Kualitatif	31
3.1.2 Paradigma Interpretif	31
3.1.3 Metode Etnometodologi.....	32
3.1.4 Indeksikalitas, Refleksifitas dan Akuntabilitas	33
3.2 Tempat dan Waktu	34
3.3 Desain Penelitian	35
3.4 Teknik dan Alat Perolehan Data.....	38
BAB IV	39
HASIL PENELITIAN.....	39
4.1 Uraian dan Hasil Penelitian	39
4.1.1 Profil Singkat Badan Kebijakan Pembangunan Kesehatan (BKPK) Kementerian Kesehatan Republik Indonesia.....	39

4.1.2 Struktur Organisasi Badan Kebijakan Pembangunan Kesehatan (BKPK) Kementerian Kesehatan Republik Indonesia	42
4.1.3 Unit Kerja Badan Kebijakan Pembangunan Kesehatan (BKPK) Kementerian Kesehatan Republik Indonesia	42
4.2 Hasil Penelitian.....	44
4.2.1 Sistem Pengendalian Internal Pemerintah pada Badan Kebijakan Pembangunan Kesehatan (BKPK).....	44
4.2.1.1 Lingkungan Pengendalian.....	45
4.2.1.2 Penilaian Risiko	46
4.2.1.3 Kegiatan Pengendalian	47
4.2.1.4 Informasi dan Komunikasi.....	47
4.2.1.5 Pemantauan Pengendalian Intern.....	48
4.2.1.6 Laporan Keuangan pada Badan Kebijakan Pembangunan Kesehatan (BKPK)	49
4.3 Analisis dan Hasil Penelitian.....	49
4.4 Analisis Indeksikalitas, Refleksifitas, dan Akuntabilitas	55
4.4.1 Lingkungan Pengendalian.....	55
4.4.2 Penilaian Resiko	58
4.4.3 Kegiatan Pengendalian	61
4.4.4 Informasi dan Komunikasi.....	64
4.4.5 Pemantauan Pengendalian Intern.....	67
BAB V.....	72
PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	72
5.1 Pembahasan Hasil Penelitian.....	72
5.1.1 Lingkungan Pengendalian.....	72
5.1.2 Penilaian Resiko	73
5.1.3 Kegiatan Pengendalian	74
5.1.4 Informasi dan Komunikasi.....	76
5.1.5 Pemantauan Pengendalian Intern.....	77
5.1.6 Karakteristik Kualitas Laporan Keuangan.....	79
BAB VI	80
SIMPULAN DAN SARAN	80
6.1 Simpulan	80
6.2 Saran.....	80
6.2.1 Bagi Badan Kebijakan Pembangunan Kesehatan	81

6.2.1 Bagi Penelitian Selanjutnya	81
6.3 Keterbatasan Penelitian dan Pengembangan Penelitian Selanjutnya.....	81
DAFTAR PUSTAKA	82
DAFTAR LAMPIRAN.....	87