EVALUASI PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA DAN TATA KELOLA KEUANGAN TERHADAP KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DI KECAMATAN KOJA JAKARTA UTARA

SKRIPSI

SISKA IRMAYANTI

1114000206

PROGRAM STUDI STRATA-1 AKUNTANSI
SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA
JAKARTA
2018

EVALUASI PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA DAN TATA KELOLA KEUANGAN TERHADAP KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DI KECAMATAN KOJA JAKARTA UTARA

SKRIPSI

SISKA IRMAYANTI
1114000206

SKRIPSI INI DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI SEBAGIAN PERSYARATAN MENJADI SARJANA EKONOMI

PROGRAM STUDI STRATA 1 AKUNTANSI
SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA
JAKARTA
2018

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi dengan judul:

EVALUASI PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA DAN TATA KELOLA KEUANGAN TERHADAP KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DI KECAMATAN KOJA JAKARTA UTARA

Yang disusun untuk melengkapi sebagian persyaratan menjadi Sarjana Ekonomi (SE) pada program Studi Strata-1 Akuntansi, Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STEI) Jakarta, sejauh yang saya ketahui bukan merupakan tiruan, duplikasi ataupun plagiat dari karya ilmiah yang sudah dipublikasikan dana atau pernah dipakai untuk mendapatkan gelar kesarjanaan di lingkungan STEI dan di Perguruan Tinggi lainnya, kecuali bagian yang sumber informasinya dicantumkan sebagai mestinya. Jika dikemudian hari dapat dibuktikan bahwa terdapat unsur tiruan, duplikasi ataupun plagiat, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Jakarta, 6 Agustus 2018

METERAI TEMPEL 5060CAFF284165229 6000 ENAM RIBU RUPIAH

SISKA IRMAYANTI

1114000206

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul:

EVALUASI PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA DAN TATA KELOLA KEUANGAN TERHADAP KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DI KECAMATAN KOJA JAKARTA UTARA

dibuat untuk melengkapi sebagian persyaratan menjadi Sarjana Ekonomi (SE) di Program Studi Strata-1 Akuntansi, Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia. Skripsi ini ditulis dibawah bimbingan Rahmat Yuliansyah, S.E., AK., M.Ak., C.A dan diketahui oleh Kepla Program Studi Strata-1 Akuntansi, serta dinyatakan memenuhi syarat sebagai skripsi pada Program Studi Strata-1 Akuntansi, Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia, Jakarta.

Jakarta,16 Juli 2018

Pembimbing	Kepala Prodi S-1 Akuntansi
Rahmat Yuliansyah, S.E.,AK.,M.Ak.,C.A	Dr. Lies Zulfiati, S.E., M.Si., Ak., CA

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul:

EVALUASI PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA DAN TATA KELOLA KEUANGAN TERHADAP KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DI KECAMATAN KOJA JAKARTA UTARA

Telah diuji dalam suatu siding skripsi yang diselenggarakan oleh Program Studi S-1 Akuntansi Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia pada tanggal 15 Agustus 2018 dengan nila B.

Panitia Ujian Skripsi

1. .....; Dr. Lies Zulfiati, S.E., M.Si., Ak., CA
   (Kepala Prodi S-1 Akuntansi)
2. .....; Siti Almurni, SE, M.Ak
   (Sekretaris Prodi S-1 Akuntansi)
3. .....; Rahmat Yuliansyah, S.E., M.Ak., Ak., CA
   (Pembimbing)
4. .....; DR.H.Sharifudin Husein, M.Ak., M.Si., Ak., CA
   (Penguji)
5. .....; Drs. Dadang Rachmat, Ak., M.Ak., CA
   (Penguji)

KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan atas kehadirat Allah SWT Tuhan semesta alam, yang telah memberikan Rahmat dan Karunia-Nya. sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang merupakan sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ekonomi, Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STEI).

Skripsi ini dapat diselesaikan berkat bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak, sehingga semua kendala yang dihadapi dapat diatasi dengan baik. Pada kesempatan ini disampaikan ungkapan terima kasih yang setulusnya kepada:

1. Bapak H. Agustin Burda, BSBA, MBA selaku ketua Yayasan pendidikan Fatahillah Jakarta.
2. Bapak Drs. Ridwan Maronrong, Msc selaku Ketua Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia, Jakarta.
3. Ibu Dr. Lies Zulfiati, S.E., M.Si., Ak., CA selaku Kepala Program Studi S-1 Akuntansi.
4. Bapak Rahmat Yuliansyah, S.E., M.Ak., Ak., CA selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak DR. H. Sharifudin Husein, M.Ak., M.Si., Ak., CA dan Bapak Drs. Dadang Rachmat, Ak., M.Ak., CA selaku dosen penguji yang telah meluangkan waktu, dan tenaga atas saran dan kritikan selama proses sidang.
6. Segenap dosen di Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STEI) atas ilmu dan bimbingan yang diberikan selama menyelesaikan studi.
7. Pihak Kecamatan Koja yang telah membantu memberikan informasi dan data yang dibutuhkan oleh penulis.
8. Kepada ayah Ahmad Danumaya dan Ibu Yani Mulyadini yang telah memberikan dukungan secara material maupun non material, motivasi, doa dan bimbingannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Kakak tercinta Asri Damayanti yang telah memberikan do’a, mengajarkan, memberikan semangat, memberikan motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

10. Adik-adik tercinta Shella Melinda dan Fadhillah Achmad Maulani yang telah memberikan semangat serta do'a sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
11. Kakak-kakak UKMJ Akuntansi yang telah memberikan dukungan dan informasi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Khususnya kepada ka Kartika, Mba Luthfiana, ka Alifah, ka Citra, ka Riska, ka Rama, ka Aswad, ka Argo, ka Nadia yang sangat membantu penulis untuk mengajarkan, memotivasi, mendukung, mendo'akan dan memberikan informasi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
12. Teman-teman UKMJ angkatan 2014 yang telah memberikan doa, dukungan, motivasi dan informasi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
13. Sahabat-sahabat yang selalu mendo'akan dan memotivasi penulis yaitu Faridah, Rina, Maudy, Wiwied, Annisa (ica) dkk, adik-adik UKMJ Evi, Nadila, Roza sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
14. Teman-teman kelas B, GG Squad yang telah memberikan dukungan dan informasi, dan tak lupa juga terima kasih untuk semangat, dorongan yang tak pernah berhenti dari sahabat penulis Vanessa, Sispi, Rahmah dan Shabrina atas bantuan selama proses pembelajaran di kelas maupun di luar kelas.
15. Semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata, terima kasih atas bantuan semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam skripsi ini masih terdapat kekurangan/kelemahan, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran untuk menyempurnakan skripsi ini.

Jakarta, 24 Juli 2018

Siska Irmayanti
1114000206

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPASTIAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademik Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Siska Irmayanti
NPM	: 111 4000 206
Program Studi	: S-1 Akuntansi
Jenis Karya	: Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalti-Free Right*)** atas skripsi saya yang berjudul:

EVALUASI PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA DAN TATA KELOLA KEUANGAN TERHADAP KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DI KECAMATAN KOJA JAKARTA UTARA

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*) merawat, dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat : Jakarta

Pada Tanggal : 24 Juli 2018

Yang menyatakan,

Siska Irmayanti

ABSTRAK

Siska Irmayanti
NPM: 1114000206
Program Studi S-1 Akuntansi

Dosen Pembimbing:
Rahmat Yuliansyah, S.E., M.Ak., Ak., C.A

EVALUASI PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA DAN TATA KELOLA KEUANGAN TERHADAP KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DI KECAMATAN KOJA JAKARTA UTARA

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui penerapan anggaran berbasis kinerja, dan tata kelola keuangan pada kinerja keuangan di salah satu lembaga pemerintah daerah yaitu Kecamatan Koja Jakarta Utara.

Penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif deskriptif. Data yang digunakan pada penelitian ini adalah data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data primernya melalui wawancara kepada tiga responden yaitu kepala camat, staff keuangan, dan staff program & anggaran dan teknik pengumpulan data sekundernya yaitu berupa laporan monitoring surat pertanggungjawaban dan dokumen pelaksanaan anggaran SKPD, dokumentasi berupa recorder wawancara dan bukti foto wawancara.

Hasil penelitiannya yaitu (1) Anggaran yang digunakan Kecamatan Koja adalah sudah berbasis kinerja, anggaran berbasis kinerja yang diterapkan di kecamatan koja sudah baik karena dalam penerapannya, kecamatan koja telah mengikuti prinsip-prinsip anggaran berbasis kinerja yang berfokus pada pencapaian hasil kerja (2) Sumber dana utama kecamatan koja adalah berasal dari APBD (anggaran pendapatan dan belanja daerah) yang kemudian sumber dana tersebut dikelola sesuai dengan perundang-undangan seluruh kegiatan pengelolaan keuangan dilaksanakan pada pejabat teknis yaitu KPA, PPTK, dan bendahara yang kemudian dipantau penggunaannya, diawasi, dimonitoring lalu dilaporkan (3) Kecamatan koja dalam menilai kinerja keuangan yaitu melalui monitoring dan evaluasi penetapan target SPS (serapan perkiraan sendiri) lalu kemudian realisasi perjadwal setiap bulan, seluruh kegiatan berawal dari rembuk warga. Jadi kinerja keuangan di kecamatan koja sudah sangat terkendali dengan baik karena sudah dimonitoring langsung dengan menentukan target SPS tersebut

Kata Kunci : Anggaran Berbasis Kinerja, Tata Kelola Keuangan dan Kinerja Keuangan

ABSTRACT

Siska Irmayanti
NPM: 1114000206
Program Studi S-1 Akuntansi

Dosen Pembimbing:
Rahmat Yuliansyah, S.E., M.Ak., Ak., C.A

EVALUATION OF PERFORMANCE BASED BUDGETING AND FINANCIAL GOVERNANCE ON FINANCIAL PERFORMANCE OF LOCAL GOVERNMENT IN SUB-DISTRICT OF KOJA NORTH JAKARTA

ABSTRACT

This study aims to determine the implementation of performance-based budgeting, and financial governance on financial performance in one of the local government institutions namely North Jakarta Koja Subdistrict.

This research uses descriptive qualitative research. The data used in this study are primary and secondary data. Primary data collection techniques through interviews to three respondents namely head of sub-district, finance staff, and program & budget staff and secondary data collection techniques that are in the form of monitoring reports of letters of accountability and budget execution documents SKPD, documentation in the form of an interview recorder and photo interview evidence.

The results of the research are (1) The budget used by Koja Sub-district is already performance-based, performance-based budget applied in Koja sub-district is good because in its application, sub-district coja have follow performance budgetary principles that focus on achievement of work result the main fund of Koja sub-district is derived from APBD (revenue and expenditure budget) which then the source of fund is managed in accordance with the legislation of all financial management activities carried out on technical officials ie KPA, PPTK, and treasurer which then monitored its use, supervised, monitored ago (3) Koja subdistrict in assessing the financial performance is through monitoring and evaluation of SPS target setting (absorption estimation itself) and then the realization of the scheduled every month, all activities started from the public consultation. So the financial performance in Koja sub-district is very well controlled because it has been monitored directly by determining the SPS target.

Kata Kunci : Performance Based Budgeting, financial governance dan Financial Performance

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI ..... **ii**
PERSETUJUAN PEMBIMBING ..... **iii**
HALAMAN PENGESAHAN ..... **iv**
KATA PENGANTAR ..... **v**
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI UNTUK KEPASTIAN AKADEMIS ..... **vii**
ABSTRAK ..... **viii**
ABSTRACT ..... **ix**
DAFTAR GAMBAR ..... **xiii**
DAFTAR TABEL ..... **xiv**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **xv**
BAB I PENDAHULUAN 1
1.1. Latar Belakang 1
1.2. Rumusan Masalah 4
1.3. Tujuan Penelitian 4
1.4. Manfaat Penelitian 5
BAB II KAJIAN PUSTAKA 6
2.1. Review Hasil Penelitian Terdahulu 6
2.2. Landasan Teori 9
2.2.1. Anggaran 9
2.2.1.1. Definisi Anggaran 9
2.2.1.2. Sumber APBD (Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah) 10
2.2.1.3. Model Anggaran 10
2.2.1.4. Tujuan Anggaran 12
2.2.1.5. Manfaat Anggaran 13
2.2.1.6. Fungsi Anggaran 13
2.2.1.7. Ruang Lingkup Anggaran 14
2.2.1.8. Siklus Anggaran 15
2.2.2. Anggaran berbasis kinerja (*Performance Based Budgeting*) 18
2.2.2.1. Definisi Anggaran Berbasis Kinerja 18
2.2.2.2. Prinsip-Prinsip Anggaran Berbasis Kinerja 19
2.2.2.3. Karakteristik Anggaran Berbasis Kinerja 20
2.2.2.4. Elemen-Elemen Anggaran Berbasis Kinerja 20
2.2.2.5. Indikator Kinerja 21
2.2.2.6. Pengukuran Kinerja 23
2.2.2.7. Unsur-unsur Anggaran Berbasis Kinerja 24

2.2.2.8. Manfaat Anggaran Berbasis Kinerja 25
2.2.2.9. Tahap-tahap Penyusunan Anggaran Berbasis Kinerja 26
2.2.3 Tata Kelola keuangan 27
2.2.1.9. Definisi Tata Kelola Keuangan 27
2.2.1.10. Peraturan Pemerintah 27
2.2.1.11. Prinsip-prinsip tata kelola keuangan 29
2.2.4 Kinerja Keuangan 30
2.2.4.1. Definisi Kinerja Keuangan 30
2.2.4.2. Indikator-indikator pengukuran kinerja 30
2.2.4.3. Pengukuran kinerja keuangan 31
2.3. Hubungan Antar Variabel Penelitian 32
2.4. Kerangka Konseptual Penelitian 33
BAB III METODA PENELITIAN 34
3.1. Strategi dan Metode Penelitian 34
3.1.1. Strategi Penelitian 34
3.2. Data dan Metoda Pengumpulan Data 34
3.2.1. Data Penelitian 34
3.2.2. Metoda Pengumpulan Data 35
3.3. Definisi dan Operasional Variabel 36
3.3.1. Definisi Operasional 36
3.4. Metoda Analisis Data 37
BAB IV ANALISIS DATA DAN HASIL PENELITIAN 38
4.1.1. Profil Kecamatan Koja 38
4.1.3. Struktur Organisasi Kecamatan Koja 39
4.1.4. Program dan Kegiatan Kecamatan Koja Jakarta Utara 40
4.1.4.1. Program 40
4.1.4.2. Kegiatan 43
4.2. Hasil Penelitian 47
4.2.1. Anggaran yang digunakan Kecamatan Koja 47
4.2.2. Penerapan anggaran berbasis kinerja di kecamatan koja 48
4.2.3. Penerapan tata kelola keuangan di Kecamatan Koja 51
4.2.4. Kinerja keuangan di Kecamatan Koja 53
4.3. Interpretasi evaluasi penerapan anggaran berbasis kinerja dan tata kelola keuangan terhadap kinerja keuangan pemerintah daerah 64
BAB V SIMPULAN DAN SARAN 68
5.1. Simpulan 68

5.2. Saran..... 68
5.3. Keterbatasan penelitian dan pengembangan penelitian selanjutnya 69
DAFTAR REFERENSI 70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 kerangka konseptual **33**
Gambar 4.1 Struktur Organisasi **39**

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Anggaran berbasis kinerja..... **51**
Tabel 4.2 Monitoring SPJ **55**
Tabel 4.3 Kesesuaian prinsip-prinsip anggaran berbasis kinerja dengan penerapan anggaran berbasis kinerja di Kecamatan Koja Jakarta Utara **64**
Tabel 4.4 Kesesuaian prinsip-prinsip tata kelola keuangan dengan penerapan tata kelola keuangan di Kecamatan Koja Jakarta Utara..... **66**

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Daftar Pertanyaan Wawancara 72
Lampiran 2: Laporan SPJ kecamatan koja 79
Lampiran 3: Foto Proses Wawancara 87
Lampiran 4: Biodata Peneliti 88
Lampiran 5: Surat Riset Perusahaan 89