

**ANALISIS PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA
TERHADAP PERTANGGUNGJAWABAN LAPORAN
KEUANGAN PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA
TAHUN ANGGARAN 2014 DAN 2015**

S K R I P S I

OLEH

RISMA HILMAWATI

111000416



**PROGRAM STUDI S1 AKUNTANSI
SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA
2018**

**ANALISIS PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS
KINERJA TERHADAP PERTANGGUNGJAWABAN
LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH PROVINSI
DKI JAKARTA
TAHUN ANGGARAN 2014 DAN 2015**

S K R I P S I

OLEH

**RISMA HILMAWATI
111000416**



**SKRIPSI INI DIAJUKAN UNTUK MELENGKAPI
SEBAGAI PERSYARATAN MENJADI
SARJANA EKONOMI**

**PROGRAM STUDI S1 AKUNTANSI
SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA
2018**

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi dengan judul :

ANALISIS PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA TERHADAP PERTANGGUNGJAWABAN LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA TAHUN ANGGARAN 2014 DAN 2015

yang disusun untuk melengkapi sebagian persyaratan menjadi Sarjana Ekonomi (SE) pada Program Studi Strata-1 Akuntansi, Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STEI) – Jakarta, sejauh yang saya ketahui bukan merupakan tiruan, duplikasi atau plagiat dari skripsi yang sudah dipublikasikan dan atau pernah dipakai untuk mendapatkan gelar kesarjanaan di Lingkungan STEI dan di Perguruan Tinggi lainnya, kecuali bagian yang sumber informasinya dicantumkan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 22 Februari 2018



Risma Hilmawati
111000416

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul:

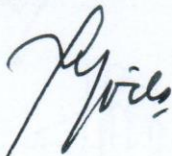
**ANALISIS PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA
TERHADAP PERTANGGUNGJAWABAN LAPORAN KEUANGAN
PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA
TAHUN ANGGARAN 2014 DAN 2015**

Dibuat untuk melengkapi sebagian persyaratan menjadi Sarjana Ekonomi (SE) di Program Studi Strata-1 Akuntansi, Prodi Akuntansi, Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia. Skripsi ini ditulis dibawah bimbingan Rahmat Yuliansyah, S.E.Ak, M.Ak, CA dan diketahui oleh Kepala Program Studi Strata-1 Akuntansi, Serta dinyatakan memenuhi syarat sebagai skripsi di Program Studi Strata-1 Akuntansi Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia.

Jakarta, 22 Februari 2018

Pembimbing

Kepala Program Studi S-1 Akuntansi



Rahmat Yuliansyah, S.E.Ak, M.Ak, CA



Dr. Lies Zulfiati, SE, M.Si, Ak, CA




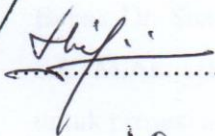
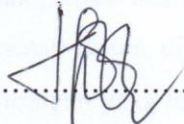
HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul:

**ANALISIS PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA
TERHADAP PERTANGGUNGJAWABAN LAPORAN KEUANGAN
PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA
TAHUN ANGGARAN 2014 DAN 2015**

Telah diuji dalam suatu sidang skripsi yang diselenggarakan oleh Prodi S-1 Akuntansi Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia pada tanggal 22 Februari 2018 dengan nilai **B**.

Panitia Ujian Skripsi

1.  ; Dr. Lies Zulfiati, SE, M.Si, Ak, CA
(Kepala Prodi S-1 Akuntansi)
2.  ; Siti Almurni, S.E, M.Ak
(Sekretaris Prodi S-1 Akuntansi)
3.  ; Rahmat Yuliansyah, S.E.Ak, M.Ak, CA
(Pembimbing)
4.  ; Dr. Sharifuddin Husen, M.Ak., M.si., Ak, CA
(Anggota Penguji)
5.  ; Siti Almurni, S.E, M.Ak
(Anggota Penguji)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT berkat Hidayah dan Karunia-Nya, serta segala nikmat yang telah diberikan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang merupakan sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Ekonomi di bidang akuntansi pada Program Studi S-1 Akuntansi Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia.

Skripsi ini dapat diselesaikan berkat bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak, sehingga segala macam kendala yang dihadapi dapat diatasi dengan baik. Pada kesempatan ini disampaikan ungkapan terima kasih yang setulusnya kepada:

1. Bapak Agustian Burda, BSBA, MBA, selaku Ketua Yayasan Pendidikan Fatahillah Jakarta.
2. Bapak Drs. Ridwan Marongrong, M.Sc, selaku Ketua Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia.
3. Ibu Dr. Lies Zulfiati, SE, M.Si, Ak, CA, selaku Ketua Program Studi S-1 Akuntansi Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia.
4. Bapak Rahmat Yuliansyah, S.E.Ak, M.Ak, CA selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Sharifuddin Husen, Ak, M.Si, M.Ak dan Ibu Siri Almurni, S.E. M.Ak, selaku dosen penguji yang telah meluangkan waktu dan tenaga untuk prosesi sidang skripsi.
6. Segenap dosen di Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia atas ilmu dan bimbingan yang telah diberikan selama menyelesaikan studi.
7. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan dukungan material dengan segala kesabaran dan perhatian yang berarti bagi penulis.
8. Sahabat dekat, Feni Arvia Putri yang selalu memotivasi dan berbagi suka citanya bersama-sama disetiap waktu.
9. Teman-teman penulis, Sulis, Mifta, Puspita yang telah menemani semasa perkuliahan dan semua pihak yang telah berkontribusi dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam skripsi ini masih terdapat kekurangan/kelemahan, penulis mengharapkan segala kritik dan saran yang bersifat membangun untuk penyempurnaan skripsi ini.

Jakarta, 22 Februari 2018

Risma Hilmawati

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Risma Hilmawati
NPM : 111000416
Program Studi : S-1 Akuntansi
Jenis Karya : Skripsi

demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-Exclusif Royalty Free Right*) atas skripsi saya yang berjudul:

**ANALISIS PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA
TERHADAP PERTANGGUNGJAWABAN LAPORAN KEUANGAN
PEMERINTAH PROVINSI DKI JAKARTA
TAHUN ANGGARAN 2014 DAN 2015**

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*) merawat, dan mempublikasikan skripsi saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta
Pada tanggal : 22 Februari 2018

Yang menyatakan,

Risma Hilmawati

ABSTRAK

Nama : **Risma Hilmawati**
NPM : **111000416**
Program studi : **S-1 Akuntansi**
Judul : **Analisis Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja Terhadap Pertanggungjawaban Laporan Keuangan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2014 dan 2015**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui : (1) Perencanaan Anggaran Berbasis Kinerja pada Pemerintah Provinsi DKI Jakarta, (2) Pelaksanaan Anggaran Berbasis Kinerja pada Pemerintah Provinsi DKI Jakarta, dan (3) Pertanggungjawaban Laporan Keuangan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.

Metode penelitian ini menggunakan Metode Kualitatif yaitu penelitian tentang riset yang bersifat deskriptif dan cenderung menggunakan analisis. Data yang digunakan adalah data sekunder yang berasal dari Laporan Keuangan Pemerintah Daerah (LKPD) provinsi DKI Jakarta Tahun Anggaran 2014 dan 2015 (*Audited*), serta Laporan Kinerja Instansi Pemerintah (LKIP) Provinsi DKI Jakarta Tahun 2014 dan 2015 yang dipublikasikan melalui website www.jakarta.go.id dan www.ppid.jakarta.go.id. Metode analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis deskriptif.

Hasil penelitian membuktikan bahwa : (1) Perencanaan Anggaran Berbasis Kinerja pada Pemerintah Provinsi DKI Jakarta telah sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku, meskipun didalam perencanaannya masih terdapat beberapa hambatan. (2) Pelaksanaan Anggaran Berbasis Kinerja pada Pemerintah Provinsi DKI Jakarta telah sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Meskipun didalam pelaksanaannya masih terdapat beberapa kendala yang dihadapi, baik kendala *eksternal* (yang berasal dari luar Pemerintah Provinsi DKI Jakarta) maupun kendala *internal* (yang berasal dari dalam Pemerintah Provinsi DKI Jakarta). (3) Pertanggungjawaban Laporan Keuangan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta telah berpedoman dengan Peraturan Pemerintah Nomor 71 Tahun 2010 tentang Standar Akuntansi Pemerintah dan Peraturan Pemerintah Nomor 8 Tahun 2006 tentang Pelaporan Keuangan dan Kinerja Instansi Pemerintah.

Kata Kunci : **Anggaran Berbasis Kinerja, Laporan Keuangan**

ABSTRACT

Nama : **Risma Hilmawati**
NPM : **111000416**
Program studi : **S-1 Accounting**
Judul : ***Analysis of Performance Based Budgeting on The Accountability of The Provincial Government Financial Statements DKI Jakarta Fiscal Year 2014 and 2015***

This research aims to know: (1) Performance Based Budget Planning at DKI Jakarta Provincial Government, (2) Implementation of Performance Based Budget at DKI Jakarta Provincial Government, and (3) Accountability of DKI Jakarta Provincial Financial Report.

This research method using qualitative method that is research about descriptive research and tend to use analysis. The data used are secondary data derived from Local Government Financial Statement (LKPD) DKI Jakarta Province Budget Year 2014 and 2015 (Audited), and Performance Report of Government Institution (LKIP) DKI Jakarta Province 2014 and 2015 published through website www.jakarta.go.id and www.ppid.jakarta.go.id. The method of analysis used in this research is descriptive analysis.

The results of the study prove that: (1) Performance-Based Budget Planning at the Provincial Government of DKI Jakarta is in accordance with applicable laws and regulations, although in the planning there are still some obstacles. (2) Implementation of Performance-Based Budget to the Provincial Government of DKI Jakarta is in accordance with the prevailing laws and regulations. Although there are some obstacles in the implementation, both external constraints (coming from outside the Provincial Government of DKI Jakarta) and internal constraints (coming from within the Provincial Government of DKI Jakarta). (3) Accountability of DKI Jakarta Provincial Government Financial Report has been guided by Government Regulation Number 71 Year 2010 concerning Government Accounting Standards and Government Regulation Number 8 Year 2006 concerning Financial Reporting and Performance of Government Institutions.

Keywords : ***Performance-Based Budget, Financial Statement***

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR	v
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI.....	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Perumusan Masalah Penelitian	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA	8
2.1 Review Hasil Penelitian Terdahulu.....	8
2.2 Landasan Teori.....	11
2.2.1 Anggaran	11
2.2.1.1 Pengertian Anggaran	11
2.2.1.2 Fungsi Anggaran.....	12
2.2.1.3 Prinsip-prinsip Anggaran.....	15
2.2.1.4 Jenis-jenis Anggaran.....	16
2.2.2 Kinerja	17
2.2.2.1 Pengertian Kinerja	17
2.2.2.2 Indikator Kinerja.....	18
2.2.2.3 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kinerja.....	21

2.2.2.4 Aspek-aspek dalam Pengukuran Kinerja.....	21
2.2.3 Anggaran Berbasis Kinerja (ABK)	23
2.2.3.1 Pengertian Anggaran Berbasis Kinerja.....	23
2.2.3.2 Prinsip-prinsip Anggaran Berbasis Kinerja	25
2.2.3.3 Tujuan Anggaran Berbasis Kinerja	26
2.2.3.4 Elemen-elemen Anggaran Berbasis Kinerja.....	26
2.2.3.5 Manfaat Anggaran Berbasis Kinerja	27
2.2.3.6 Komponen Anggaran Berbasis Kinerja.....	29
2.2.3.7 Penyusunan Anggaran Berbasis Kinerja	30
2.2.4 Kelebihan dan Kelemahan Anggaran Berbasis Kinerja.....	31
2.2.4.1 Kelebihan Anggaran Berbasis Kinerja	31
2.2.4.2 Kelemahan Anggaran Berbasis Kinerja	31
2.2.5 Laporan Keuangan.....	32
2.2.5.1 Pengertian Laporan Keuangan.....	32
2.2.5.2 Tujuan Laporan Keuangan	33
2.2.5.3 Karakteristik Kualitatif Laporan Keuangan Pemerintah Daerah	33
2.2.5.4 Komponen Laporan Keuangan Pemerintah.....	34
2.2.5.5 Pertanggungjawaban Keuangan Daerah.....	37
2.3 Kerangka Konseptual Penelitian	40
BAB III METODE PENELITIAN	42
3.1 Objek Penelitian.....	42
3.2 Strategi dan Metode Penelitian	42
3.2.1 Strategi Penelitian.....	42
3.2.2 Metode Penelitian	42
3.3 Jenis Data dan Teknik Pengumpulan Data.....	43
3.4 Metode Analisis Data.....	43
3.4.1 Analisis Deskriptif.....	44
BAB IV ANALISIS DATA DAN HASIL PENELITIAN.....	45
4.1 Deskriptif objek Penelitian.....	45

4.1.1 Sejarah Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.....	45
4.1.2 Kondisi Geografis.....	46
4.1.3 Susunan Organisasi Perangkat Daerah	47
4.1.4 Visi dan Misi Pemerintah Provinsi DKI Jakarta	48
4.1.4.1 Visi Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.....	48
4.1.4.2 Misi Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.....	48
4.1.5 Gambaran Keuangan Daerah Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.....	49
4.1.6 Ekonomi Makro, Kebijakan Keuangan dan Program Unggulan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.....	51
4.1.6.1 Ekonomi Makro	51
4.1.6.2 Kebijakan Keuangan.....	51
4.1.6.3 Program Unggulan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta...	52
4.2 Proses Penyusunan Anggaran pada Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.....	59
4.2.1 Perencanaan Anggaran	60
4.2.2 Pelaksanaan Anggaran.....	64
4.3 Pertanggungjawaban Laporan Keuangan Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.....	66
4.3.1 Laporan Keuangan Tahun Anggaran 2014.....	67
4.3.2 Laporan Keuangan Tahun Anggaran 2015.....	71
4.4 Interpretasi Temuan Penelitian	77
4.5 Perbandingan Laporan Keuangan Tahun Anggaran 2014 dan 2015 ..	79
BAB V SIMPULAN	81
5.1 Simpulan	81
5.2 Saran.....	81
5.3 Keterbatasan dan Pengembangan Penelitian Selanjutnya	82
DAFTAR REFERENSI	83
LAMPIRAN-LAMPIRAN	86

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	41
-------------------------------------	----

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Laporan Realisasi Anggaran Per Program Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun 2014	68
Tabel 4.2 Laporan Realisasi Anggaran Per Program Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun 2015	73
Tabel 4.3 Perbandingan Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2014 dan 2015 Pemerintah Provinsi DKI Jakarta	82

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Realisasi Pelaksanaan Program dan Indikator Kinerja Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun 2014.....	86
Lampiran 2 Realisasi Pelaksanaan Program dan Indikator Kinerja Pemerintah Provinsi DKI Jakarta Tahun 2015.....	89
Lampiran 3 Struktur Organisasi Pemerintah Provinsi DKI Jakarta.....	92
Lampiran 4 Surat Pernyataan.....	93
Lampiran 5 Biodata Peneliti.....	94